



А.А. Глазков

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Администрации  
Саткинского муниципального района  
от «18» 12 20 17 года № 953

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
«РАЗВИТИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
САТКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
НА 2017-2019 ГОДЫ»

г. Сатка  
2017

## Пояснительная записка

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из основных отраслей экономики, функционирование которой постоянно ощущает на себе каждый житель нашего района.

На сегодняшний день предприятиями ЖКХ Саткинского муниципального района обслуживается 1630 тысяч квадратных метров жилищного фонда, 227 километров тепловых сетей в двухтрубном исчислении, 293 километра сетей водоснабжения, 174 километра сетей водоотведения. Теплоснабжение жилищного фонда и бюджетной сферы обеспечивают 24 котельные, 15 из которых – муниципальные, 9 – ведомственные. Котельные работают на различных видах топлива, в том числе: 14-газовых, 3 - угольных, 4-мазутных, 3- пеллетных.

Деятельность жилищно-коммунального комплекса характеризуется недостаточным качеством предоставления коммунальных услуг, неэффективным использованием природных ресурсов, загрязнением окружающей среды. Основными причинами возникновения этих проблем являются высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры и их технологическая отсталость. Уровень износа тепловых сетей составляет порядка 29 процентов, водоводы изношены на 58 процентов, отслужили свой нормативный срок и требуют замены 64 процента канализационных сетей, более 60 процентов электрических сетей. Общий процент износа объектов коммунальной инфраструктуры составляет 55 процентов.

Другая немаловажная причина - низкая эффективность системы управления в данной отрасли экономики. Для ее решения разработана Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Саткинского муниципального района на 2017-2019 годы».

## Паспорт муниципальной программы

Наименование муниципальной программы	Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Саткинского муниципального района на 2017-2019 годы» (далее именуется - Программа)
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района
Соисполнители муниципальной программы	
Программно-целевые инструменты муниципальной программы	
Основная цель муниципальной программы	Формирование на территории Саткинского муниципального района механизмов координации жилищно-коммунального хозяйства
Основные задачи муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Уход от убыточных предприятий жилищно-коммунального хозяйства;</li> <li>2. Подготовка к отопительному периоду</li> </ol>
Целевые индикаторы и показатели с разбивкой по годам и по источникам финансирования муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Снижение доли убыточных организаций коммунального комплекса в общем числе организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и (или) эксплуатирующих объекты коммунального назначения, находящиеся в муниципальной собственности и переданные таким организациям на праве хозяйственного ведения, аренды, концессии и иных правовых основаниях, независимо от формы собственности: в 2017 году - на 1 организацию; в 2018 году – на 1 организацию; в 2019 году – на 1 организацию.</li> <li>2. Количество подписанных паспортов готовности объектов жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и социальной сферы Саткинского муниципального района к отопительному периоду: в 2017 году - 1 штука; в 2018 году – 1 штука; в 2019 году – 1 штука.</li> </ol>
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	2017-2019 годы
Объемы и источники финансирования муниципальной программы с разбивкой по годам и по источникам финансирования	<p>Источники финансирования программы - средства бюджета Саткинского муниципального района, областные средства</p> <p>Объём финансирования программы составляет 19 967,97753 тыс. рублей*, в том числе по годам: 2017 год – 7 439,07753 тыс. рублей, в том числе: - средства бюджета Саткинского муниципального района – 7 181,87753 тыс. рублей, - областные средства – 257,200 тыс. рублей; 2018 год – 6 234,80 тыс. рублей; 2019 год – 6 294,10 тыс. рублей</p>



Ожидаемые результаты конечные реализации муниципальной программы	Выполнение Программы позволит: 1. Снизить долю убыточных организаций коммунального комплекса; 2. Подписать паспорт готовности Саткинского муниципального района к работе в отопительный период.
--	---

\* объем финансирования корректируется с учетом предусмотренных бюджетных ассигнований федерального, областного бюджетов и бюджета Саткинского муниципального района на текущий финансовый год.

## Раздел I. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Жилищно-коммунальное хозяйство в России одна из самых крупных отраслей в экономике страны (24 процента совокупных основных фондов, 2,8 млн. занятого населения) и ее масштабы продолжают увеличиваться. Жилищно-коммунальное хозяйство безусловно признается отраслью отсталой и кризисной (61 процент предприятий сектора являются убыточными) и остро нуждающейся в реформировании.

Реформа ЖКХ в России проводится уже более 10 лет и на текущий момент является одной из самых неудачных, так как большинство целей настоящего этапа реформирования, начавшегося еще в 2001 году не достигнуты.

Основные цели реформы в сфере ЖКХ на уровне Российской Федерации:

- 1) повышение качества жилищно-коммунальных услуг;
- 2) оздоровление финансовой ситуации в отрасли;
- 3) сокращение бюджетных расходов;
- 4) привлечение частных инвестиций в развитие ЖКХ.

Современная ситуация в жилищно-коммунальном хозяйстве в Саткинском муниципальном районе отражает общую ситуацию в России:

- 1) крайне высокая степень износа основных фондов ЖКХ;
- 2) тяжелая финансовая ситуация на многих предприятиях отрасли (прежде всего муниципальных);
- 3) нехватка кадров;
- 4) устаревшие технологии;
- 5) несовершенное законодательство, финансирование по остаточному принципу, непроведенная инвентаризация и отсутствие стратегии развития;
- 6) невыполнения обязательств, как со стороны населения, так и со стороны бюджетов разных уровней, а также поставщиков услуг;
- 7) административные, а не рыночные методы управления;
- 8) отсутствие прозрачных и устоявшихся «правил игры».

В результате отрасль ЖКХ является областью риска для частного предпринимательства. В последнее время оптимизация расходов бюджета на сферу ЖКХ заключалась в постепенном отказе от дотаций непосредственно коммунальным предприятиям, переориентации бюджетной помощи на льготы и субсидии реально нуждающимся гражданам-потребителям коммунальных услуг.

Растущие тарифы на энергоносители, поставляемые естественными монополиями и ужесточение требований со стороны поставщиков электроэнергии и газа по порядку расчетов, поставили жилищно-коммунальные службы на грань выживания. От повышения цен на услуги ЖКХ реально выигрывали только энергетики и газовики. Неплатежи населения за жилищно-коммунальные услуги возросли и составили на 01.11.2016 года 303 708,0 тыс.руб. ( на 01.07.2015 года составляли 251 166,8 тыс. руб.). Неплатежи сделали невозможным своевременные и полные расчеты коммунальных предприятий за электроэнергию и газ, что привело к отключению в летний период горячего водоснабжения в городе Бакале. Ряд организаций коммунального комплекса имеют убытки из-за того, что тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения не являются экономически обоснованными, в т.ч. по причине снижения полезного отпуска.

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из основных отраслей экономики, функционирование которой постоянно ощущает на себе каждый житель нашего района.

На сегодняшний день предприятиями ЖКХ Саткинского муниципального района обслуживается 1630 тысяч квадратных метров жилищного фонда, 227 километров тепловых сетей в двухтрубном исчислении, 293 километра сетей водоснабжения, 174 километра сетей водоотведения. Теплоснабжение жилищного фонда и бюджетной сферы обеспечивают 24 котельные, 15 из которых – муниципальные, 9 – ведомственные. Котельные работают на различных видах топлива, в том числе: 14-газовых, 3 - угольных, 4-мазутных, 3- пеллетных.

Объекты коммунального комплекса и инженерные сети характеризуются высокой степенью материального и физического износа. Уровень износа тепловых сетей составляет порядка 29 процентов, водоводы изношены на 58 процентов, отслужили свой нормативный срок и требуют замены 64 процента канализационных сетей, более 60 процентов электрических сетей. Общий процент износа объектов коммунальной инфраструктуры составляет 55 процентов.

За 2014-2015 годы по Саткинскому району в аварийном порядке было заменено 3,1 километра теплотрасс, что составляет только 2 процента от общей протяженности, водоводов – 2,3 километра (всего 1 процент от существующих), 2,8 километра электрических



сетей (0,4 процента). Это ничтожно мало при существующем состоянии износа основных фондов инженерной инфраструктуры.

В соответствии с принятой в стране концепцией реформирования системы ЖКХ происходит сокращение доли затрат в местном бюджете на содержание объектов инженерной инфраструктуры.

Реформа жилищно-коммунальной системы района происходит в соответствии с постановлением Правительства Челябинской области от 26.01.2011 г. № 12-П «О Концепции областной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Челябинской области на 2011-2020 годы», а также Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Саткинского муниципального района Челябинской области, утвержденной решением Собрании депутатов Саткинского муниципального района от 17.08.2011 г. № 211/22.

Основные задачи в области жилищно-коммунального хозяйства Саткинского района:

- 1) дальнейший перевод отрасли на современные рыночные методы ведения хозяйства;
- 2) повышение качества и доступности жилищно-коммунальных услуг;
- 3) внедрение в производство энергосберегающих технологий.

## Раздел II. Основные цели и задачи Муниципальной программы

Основной целью Программы является:

Формирование на территории Саткинского муниципального района механизмов координации жилищно-коммунального хозяйства.

Данная цель соответствует одной из целей основных направлений развития Саткинского муниципального района на 2014-2016 годы по эффективной реализации Стратегического плана до 2020 года (постановление Администрации Саткинского муниципального района от 22.05.2014 г. № 678)

Достижение целей Программы предполагается на основе решения следующих задач:

1. Уход от убыточных предприятий жилищно-коммунального хозяйства;
2. Подготовка к отопительному периоду.

## Раздел III. Сроки и этапы реализации Муниципальной программы

Мероприятия Программы реализуются в 2017-2019 годах.

В указанный период реализуются основные мероприятия Программы. Перечень реализуемых мероприятий ежегодно утверждается постановлением Администрации Саткинского муниципального района и корректируется с учетом предусмотренных средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников.

#### Раздел IV. Система мероприятий Муниципальной программы

Основными принципами реализации Программы являются:

- комплексный подход и системность планируемых мероприятий;
- поэтапность реализации;
- консолидация действий исполнительных органов местного самоуправления;
- привлечение для реализации всех источников финансирования, включая средства федерального, областного бюджетов и кредитные, заемные средства, полученные в российских и зарубежных кредитных организациях.

Реализация Программы сопряжена с рядом рисков, которые могут препятствовать своевременному достижению запланированных результатов, в их числе риски макроэкономические, финансовые, техногенные и экологические. Макроэкономические риски связаны с возможностями снижения темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, а также с кризисом банковской системы и возникновением бюджетного дефицита. Эти риски могут отразиться на уровне возможностей в реализации наиболее затратных мероприятий Программы, в том числе мероприятий, связанных со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом объектов коммунальной инфраструктуры. Риск финансового обеспечения связан с недофинансированием Программы, как за счет бюджетных, так и внебюджетных источников. Операционные риски связаны с несовершенством системы управления, недостаточной технической и нормативной правовой поддержкой Программы. Эти риски могут привести к нарушению сроков выполнения мероприятий и достижения запланированных результатов. Техногенные и экологические риски связаны с возможностью возникновения техногенных или экологических катастроф. Эти риски могут привести к отвлечению средств от финансирования Программы в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики в пользу других направлений развития района и переориентации на ликвидацию последствий катастроф.



В целях управления указанными рисками в процессе реализации муниципальной программы предусматривается:

- формирование эффективной системы управления Программой на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности ответственного исполнителя соисполнителей программы;
- обеспечение эффективного взаимодействия участников реализации программы (в том числе за счет заключения и контроля реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами);
- проведение мониторинга выполнения Программы, регулярного анализа и, при необходимости, ежегодной корректировки показателей, а также мероприятий программы;
- перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей, внешних факторов;
- планирование реализации Программы с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов, достижения цели и задач Программы.

Мероприятия Программы указаны в приложении №1 к Муниципальной программе.

#### Раздел V. Ресурсное обеспечение Муниципальной программы

Необходимый объем финансирования Программы составляет 19 967,97753 тыс. рублей в том числе:

в 2017 году – 7 439,07753 тыс. рублей, в том числе средства бюджета Саткинского муниципального района – 7 181,87753 тыс.рублей, средства областного бюджета – 257,200 тыс. рублей;  
в 2018 году – 6 234,80 тыс. рублей;  
в 2019 году – 6 294,10 тыс. рублей.

#### Раздел VI. Организация управления и механизм выполнения мероприятий Муниципальной программы

Ответственным исполнителем Программы является Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района.

Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района:

- 1) формирует Программу в соответствии с решением Собрания депутатов Саткинского муниципального района о бюджете на очередной финансовый год;
- 2) утверждает и согласовывает план реализации Программы;

- 3) организует реализацию Программы и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей, а также за эффективное использование бюджетных средств;
- 4) обеспечивает мониторинг и контроль реализации мероприятий Программы;
- 5) готовит годовой отчет по выполнению Программы;
- 6) размещает утвержденную (внесение изменений и дополнений) Программу и годовой отчет на официальном сайте Администрации Саткинского муниципального района в сети Интернет.

## Раздел VII. Ожидаемые результаты реализации Муниципальной программы

Реализация Программы будет способствовать созданию в Саткинском районе комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, обеспечению населения жилищно-коммунальными услугами нормативного качества.

В результате реализации Программы к 2019 году должны быть созданы предпосылки к формированию качественно нового уровня состояния жилищно-коммунальной сферы, характеризующегося следующими целевыми ориентирами:

- создание безопасной и комфортной среды проживания и жизнедеятельности человека;
- создание условий для улучшения демографической ситуации в районе, снижения социальной напряженности в обществе;
- снижение среднего уровня износа жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня;
- приведение жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры к состоянию, отвечающему современным условиям энергоэффективности, экологическим требованиям;
- снижение уровня потерь при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов;
- повышение удовлетворенности населения Саткинского района уровнем жилищно-коммунального обслуживания.

Оценка эффективности реализации Программы будет проводиться по индикативным показателям, сводная информация по индикативным показателям приведена в Приложении №2 к Муниципальной программе.

## Раздел VIII. Финансово-экономическое обоснование Муниципальной программы

Расчет затрат на мероприятия Программы представлен в приложении №3 к Муниципальной программе.

## Раздел IX. Методика оценки эффективности Муниципальной программы

Оценка эффективности Муниципальной программы будет производиться в соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденным Постановлением Администрации Саткинского муниципального района от 06.07.2015 г. № 444 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Саткинского муниципального района, их формировании и реализации в новой редакции».

Расчет целевых индикаторов и показателей Программы будет производиться следующим образом:

**Индикативный показатель №1:** Снижение доли убыточных организаций коммунального комплекса в общем числе организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и (или) эксплуатирующих объекты коммунального назначения, находящиеся в муниципальной собственности и переданные таким организациям на праве хозяйственного ведения, аренды, концессии и иных правовых основаниях, независимо от формы собственности.

Всего в Саткинском муниципальном районе количество организаций коммунального комплекса, предоставляющих коммунальные услуги и эксплуатирующих объекты коммунального назначения, находящиеся в муниципальной собственности и переданные таким организациям на праве хозяйственного ведения и аренды, независимо от формы собственности, составляет 22 организации. Из них 5 организаций по состоянию на 01.09.2016 года имеют отрицательный финансовый результат от предоставления коммунальных услуг потребителям: ООО «ЖКХ п.Бердяуш», ООО «УралЭнергоДевелопмент», ООО «Тепловодоканал», ООО «Уралэнергогрупп», ООО «Нургуш».

В результате реализации Программы планируется вывести на положительный результат финансово-хозяйственной деятельности:

в 2017 году – 1 организацию,

в 2018 году – 1 организацию,

в 2019 году – 1 организацию.



Таким образом, доля убыточных организаций коммунального комплекса в общем числе организаций снизится.

Данный показатель формируется на основе предоставляемого организациями коммунального комплекса анализа финансово-хозяйственной деятельности в Межведомственную комиссию по регулированию тарифов Саткинского муниципального района.

**Индикативный показатель №2:** Количество подписанных паспортов готовности объектов жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и социальной сферы Саткинского района к отопительному периоду.

Индикативный показатель определяет готовность Саткинского муниципального района к отопительному периоду, что подтверждается выданным паспортом. Паспорт готовности Саткинского муниципального района к отопительному периоду выдается Уральским Управлением Ростехнадзора по результатам проверки в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года №190-ФЗ «О теплоснабжении».

Приложение 1  
к муниципальной программе "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Саткинского муниципального района на 2017-2019 годы"

План мероприятий Программы

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования Программы, тыс.руб.			Примечание
			2017	2018	2019	
Цель №1: Формирование на территории Саткинского муниципального района механизмов координации жилищно-коммунального хозяйства						
Задача №1: Уход от убыточных предприятий жилищно-коммунального хозяйства						
Проведение комплексного анализа и прогнозирования тенденций развития жилищно-коммунального хозяйства, разработка планов и программ в сфере ЖКХ, анализ статистических, финансово-экономических, бухгалтерских показателей организаций коммунального комплекса, рассмотрение и согласование тарифов на жилищно-коммунальные услуги.	2017-2019 годы	УЖКХ Администрации Саткинского муниципального района	5 194,17753	4 364,36	4 405,87	
Задача №2: Подготовка к отопительному периоду						
Проведение проверок готовности организаций коммунального комплекса, участие в проверках готовности объектов социальной сферы к работе отопительный период 2017-2018 годов. Составление и подписание паспорта готовности Саткинского района к отопительному периоду в Ростехнадзоре.	2017-2019 годы	УЖКХ Администрации Саткинского муниципального района	2 244,90000	1 870,44	1 888,23	
ИТОГО			7 439,07753	6 234,80	6 294,10	

## Приложение 2

к муниципальной программе "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Саткинского муниципального района на 2017-2019 годы"

### Сводная информация по индикативным показателям Программы

Наименование индикативного показателя	Пункты приложения №2 программы, которые направлены на достижение планируемых значений индикативных показателей	Планируемое значение показателя			Характеристика показателя	Формула расчета показателя
		2017	2018	2019		
Цель №1: Формирование на территории Саткинского муниципального района механизмов координации жилищно-коммунального хозяйства						
Задача №1: Уход от убыточных предприятий жилищно-коммунального хозяйства						
Индикативный показатель №1: снижение доли убыточных организаций коммунального комплекса в общем числе организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и (или) эксплуатирующих объекты коммунального назначения, находящиеся в муниципальной собственности и переданные таким организациям на праве хозяйственного ведения, аренды, концессии и иных правовых основаниях, независимо от формы собственности	приложение №1 к Программе, пункт 1	на 1 организацию	на 1 организацию	на 1 организацию	Показатель характеризует снижение количества убыточных организаций коммунального комплекса от общего числа организаций коммунального комплекса	Показатель рассчитывается разницей между количеством убыточных организаций коммунального комплекса от общего количества организаций в предшествующем году и году реализации программы
Задача №2: Подготовка к отопительному периоду						
Индикативный показатель №1: Количество подписанных паспортов готовности объектов жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и социальной сферы Саткинского района к отопительному периоду	приложение №1 к Программе, пункт 2	1 штука	1 штука	1 штука	Показатель характеризует количество подписанных паспортов готовности Саткинского муниципального района к работе в отопительный период	Показатель определяется количеством подписанных паспортов готовности Саткинского муниципального района к отопительному периоду



Приложение 3  
к муниципальной программе «Развитие  
жилищно-коммунального хозяйства  
Саткинского муниципального района на  
2017-2019 годы»

Обоснование потребности в необходимых ресурсах для реализации  
Программы

Планируемые объемы финансирования	2017 год всего (тыс. руб.)	2018 год всего (тыс. руб.)	2019 год всего (тыс. руб.)
Сумма средств на реализацию Программы	7 439,07753	6 234,8	6 294,1
в том числе:			
Заработная плата	4 918,179	4 616,00	4 616,00
Командировочные расходы	24,80	0,00	0,00
Пособие по уходу за детьми	0,70533	0,00	0,00
Начисления на выплаты по оплате труда	1 485,321	1 394,00	1 394,00
Возмещение транспортных расходов	51,22	0,00	0,00
Налоги	35,183	86,00	86,00
Коммунальные услуги	207,10	137,40	196,70
Услуги связи	71,17381	0,00	0,00
ГСМ	189,398	0,00	0,00
Содержание общего имущества МКД	44,40	0,00	0,00
Капитальный ремонт МКД	16,70	0,00	0,00
Увеличение стоимости материальных запасов (канцелярские затраты)	62,7	0,00	0,00
Прочие расходы	261,84739	1,4	1,4
Увеличение стоимости основных средств	70,350	0,00	0,00