

ПРОЕКТ

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**СУЛЕИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**САТКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_года №\_\_\_\_\_\_

п. Сулея

**Об утверждении Программы профилактики**

**нарушений обязательных требований**

**законодательства в сфере муниципального**

**земельного контроля на**

**2022 год и плановый период 2023-2024 гг.**

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Устава Сулеинского городского поселения

**ПОСТАНАВЛЯЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год и плановый период 2023-2024гг (далее - Программа профилактики нарушений), согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее Постановление на сайте Саткинского муниципального района на странице Сулеинского городского поселения.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Сулеинского городского поселения В.Г. Губайдулина

Приложение

к постановлению администрации Сулеинского городского поселения

От « »\_\_ 2022 г. № \_

УТВЕРЖДЕНО

Глава Сулеинского городского поселения

В.Г. Губайдулина

**Программа**

**профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год и плановый период**

**2023-2024 гг.**

Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля на 2022 год и планируемый период 2023 - 2023 гг. разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2002 г. N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", Федеральным законом от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", Уставом Сулеинского городского поселения.

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля (далее – Программа профилактики). |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ);  Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». |
| Разработчик программы | *Администрация Сулеинского городского поселения* |
| Сроки и этапы реализации программы | 2022 год |
| Источники финансирования | Бюджет муниципального образования. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям |

**Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

1) вид осуществляемого муниципального контроля в рамках муниципального земельного контроля;

2) обзор вида муниципального контроля включает следующие сведения:

- объекты контроля;

- обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;

- данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

- анализ и оценка рисков нарушения обязательных требований.

1. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с:

1. Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
2. Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
3. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

4) постановлением Правительства Челябинской области от 18.04.2012 № 183-П (в ред. от 21.11.2012 № 646-П) «О Порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области»;

5) Законом Челябинской области от 02.06.2010 № 584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области».

В 2021 году проверки не проводились ввиду отмены плановых проверок в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также отсутствием обращений и заявлений граждан.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

1. Основными целями Программы профилактики являются:

1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4)организация осуществления администрацией мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами, и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Челябинска (далее – обязательные требования), требований, установленных муниципальными правовыми актами Сулеинского городского поселения, при осуществлении муниципального земельного контроля;

- предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований действующего законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- увеличение доли хозяйствующих субъектов, соблюдающих требований в рамках муниципального земельного контроля.

1. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) внедрение способов профилактики, установленных Положением о муниципальном земельном контроле;

3) повышение прозрачности деятельности контрольного органа;

4) уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;

5) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

6) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

7) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами;

8) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

9) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

10) повышение квалификации кадрового состава контрольных органов;

11) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

12) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере муниципального земельного контроля на территории Сулеинского городского поселения, путем активизации профилактической деятельности;

13) проведение профилактических мероприятий в рамках муниципального жилищного контроля на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества субъектов контроля, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий;

14) повышение правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование и форма проведения мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, и (или) должностные лица контрольного органа, ответственные за их реализацию | Способ реализации |
| 1. Информирование | | | | |
| 1. | Размещение на официальном сайте контрольного органа и актуализация следующей информации: | | | |
| 1.1. | тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; | первичное размещение  I квартал 2022 года  актуализация ежемесячно | Администрация | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте |
| 1.2. | сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | первичное размещение  14.01.2022 года  актуализация ежемесячно | Администрация |
| 1.3. | перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | первичное размещение  14.01.2022 г.  актуализация ежемесячно | Администрация |
| 1.4. | утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования; | апрель 2022 года | Администрация | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.5. | руководства по соблюдению обязательных требований, установленных органами местного самоуправления и / или руководства по соблюдению обязательных требований, установленных федеральными НПА, сформированные федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими выработку государственной политики в данной сфере | 14.01.2022 г. | Администрация |
| 1.6 | перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; | 14.01.2022 г. | Администрация | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.7. | перечень объектов контроля либо  перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий с указанием категории риска (при формировании плановых проверок) | 14.01.2022 г. | Администрация |
| 1.8. | программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий); | 14.01.2022 г. | Администрация | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.9. | исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | 14.01.2022 г.  далее актуализация ежемесячно | Администрация |
| 1.10. | сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) | не позднее 14.01.2022 г. | Администрация |
| 1.11. | сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | I квартал 2022 года | Администрация | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.12. | доклады о государственном контроле муниципальном контроле; | I квартал года следующего за отчетным | Администрация |
| 1.13. | доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа; | до 1 апреля 2022 года | Администрация |
| 1.14. | публичные обсуждения правоприменительной практики | ноябрь 2022 года | Администрация | посредством ВКС |
| 2. Обобщение правоприменительной практики | | | | |
| 2.1. | подготовка доклада с результатами обобщения правоприменительной практики | до 1 апреля 2022 года | Администрация | анализ и письменное оформление результатов правоприменительной практики |
| 2.2. | публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике | до 1 марта 2022 года | Администрация | Посредством проведения ВКС |
| 3. Объявление предостережения | | | | |
| 3.1. | Выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | постоянно по мере необходимости | Администрация | посредством выдачи лично или почтовым отправлением |
| 4. Консультирование | | | | |
| 4. | Разъяснение по вопросам:   1. положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля; 2. положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля; 3. порядка обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль; 4. выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия. | постоянно по мере поступления обращений | Руководитель, должностные лица | устно, письменно, посредством ВКС, посредством размещения письменных ответов на запросы по электронной почте |
| 5. Профилактический визит | | | | |
| 5. | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи.  Профилактический визит к лицам, приступившим к осуществлению деятельности в контролируемой сфере в 2021 году. | Указать дату, время, место планируемых мероприятий в том количестве, которое необходимо | Руководитель, должностные лица | Посредством посещения места осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи. |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | *Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»* | *100 %* |
| 2. | *Удовлетворённость предпринимательского сообщества контрольной деятельностью в подконтрольной сфере* | *70 % от числа обратившихся* |
| 3. | *Количество проведенных профилактических мероприятий* | *100% от запланированных* |

Для оценки эффективности и результативности программы профилактики используются следующие оценки показателей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| значение показателя | *нет отклонения* | *отклонение больше 20%* | *отклонение больше 50 %* |
| оценка | *высокая эффективность* | *удовлетворительная эффективность* | *низкая эффективность* |

К отчетным показателям Программы на 2022 год относятся:

- информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте Администрации Сулеинского городского поселения актуальной информации о внесении изменений, в правовые акты Администрации Сулеинского городского поселения в рамках муниципального земельного контроля, информационных статей.

К проектным отчетным показателям Программы на плановый период 2023 - 2024 годы относятся:

- количество выданных предостережений;

- количество субъектов, которым выданы предостережения;

-информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте Администрации Сулеинского городского поселения актуальной информации о внесении изменений в правовые акты Администрации Сулеинского городского поселения в рамках муниципального земельного контроля, информационных статей.

Оценка выполнения Плана мероприятий и эффективности Программы осуществляется по итогам календарного года.

Ежегодно в срок до 20 декабря отчетного года проводится обобщение результатов проведения профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля.

Информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений Программы размещается на официальном сайте Администрации Сулеинского городского поселения в разделе «Муниципальный контроль».

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является:

- соблюдение подконтрольными субъектами требований действующего законодательства;

- оценка увеличения доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- повышение уровня информированности заинтересованных лиц;

- анализ эффективности внедрения различных способов профилактики;

Целевой показатель качества - последовательное снижение рецидива нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства.