ПРОЕКТ



**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**СУЛЕИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

## САТКИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**от «** **03 » декабря 2021 года № 98**

п. Сулея

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере благоустройства на территории Сулеинского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», частью 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», руководствуясь Уставом  Сулеинского городского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Сулеинского городского поселения от 26.08.2005 г. №12,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере благоустройства на территории Сулеинского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов, согласно Приложению.

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в газете «Саткинский рабочий» и разместить на официальном сайте Администрации Сулеинского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Сулеинского городского поселения В.Г.Губайдулина

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению администрации Сулеинского городского поселения  от « 03 » декабря 2021 г. № 98  УТВЕРЖДЕНО  Глава Сулеинского городского поселения  В.Г.Губайдулина |

**Программа профилактики нарушений на 2022 год**

**администрации Сулеинского городского поселения, при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контроля по благоустройству.

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства (далее – Программа профилактики). |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ);  Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». |
| Разработчик программы | *Администрация Сулеинского городского поселения* |
| Сроки и этапы реализации программы | 2022 год |
| Источники финансирования | Бюджет муниципального образования. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям |

**Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

1) вид осуществляемого муниципального контроля в сфере благоустройства;

2) обзор вида муниципального контроля включает следующие сведения:

- объекты контроля;

- обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;

- данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

- анализ и оценка рисков нарушения обязательных требований.

Муниципальный контроль по благоустройству осуществляется администрацией Сулеинского городского поселения с 2021 г.

1. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в соответствии с:

1. Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
2. Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
3. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
4. 4) постановлением Правительства Челябинской области от 18.04.2012 № 183-П (в ред. от 21.11.2012 № 646-П) «О Порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области»;

5) Законом Челябинской области от 02.06.2010 № 584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области»;

1. решением Совета депутатов Сулеинского городского поселения от 01.11.2017 г. № 85/1 «Об утверждении правил по благоустройству на территории Сулеинского городского поселения»;

В 2021 году проверки не проводились ввиду отмены плановых проверок в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также отсутствием обращений и заявлений граждан.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

1. Основными целями Программы профилактики являются:

1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4)- организация осуществления администрацией мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных федеральными законами, и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Челябинска (далее – обязательные требования), требований, установленных муниципальными правовыми актами Сулеинского городского поселения, при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства;

- предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований действующего законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- увеличение доли хозяйствующих субъектов, соблюдающих требований в сфере благоустройства.

1. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) внедрение способов профилактики, установленных Положением о муниципальном контроле по благоустройству;

3) повышение прозрачности деятельности контрольного органа;

4) уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;

5) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

6) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

7) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами;

8) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

9) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

10) повышение квалификации кадрового состава контрольных органов;

11) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

12) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере муниципального контроля по благоустройству территории Сулеинского городского поселения, путем активизации профилактической деятельности;

13) проведение профилактических мероприятий в сфере благоустройства на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества субъектов контроля, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий;

14) повышение правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2022 год.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование и форма проведения мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, и (или) должностные лица контрольного органа, ответственные за их реализацию | Способ реализации |
| 1. Информирование | | | | |
| 1. | Размещение на официальном сайте контрольного органа и актуализация следующей информации: | | | |
| 1.1. | тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; | первичное размещение  I квартал 2022 года  актуализация ежемесячно | Администрация | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте |
| 1.2. | сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | первичное размещение  14.01.2022 года  актуализация ежемесячно | Администрация |
| 1.3. | перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | первичное размещение  14.01.2022 г.  актуализация ежемесячно | Администрация |
| 1.4. | утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования; | апрель 2022 года | Администрация | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.5. | руководства по соблюдению обязательных требований, установленных органами местного самоуправления и / или руководства по соблюдению обязательных требований, установленных федеральными НПА, сформированные федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими выработку государственной политики в данной сфере | 14.01.2022 г. | Администрация |
| 1.6 | перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; | 14.01.2022 г. | Администрация | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.7. | перечень объектов контроля либо  перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий с указанием категории риска (при формировании плановых проверок) | 14.01.2022 г. | Администрация |
| 1.8. | программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий); | 14.01.2022 г. | Администрация | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.9. | исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | 14.01.2022 г.  далее актуализация ежемесячно | Администрация |
| 1.10. | сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) | не позднее 14.01.2022 г. | Администрация |
| 1.11. | сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | I квартал 2022 года | Администрация | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.12. | доклады о государственном контроле муниципальном контроле; | I квартал года следующего за отчетным | Администрация |
| 1.13. | доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа; | до 1 апреля 2022 года | Администрация |
| 1.14. | публичные обсуждения правоприменительной практики | ноябрь 2022 года | Администрация | посредством ВКС |
| 2. Обобщение правоприменительной практики | | | | |
| 2.1. | подготовка доклада с результатами обобщения правоприменительной практики | до 1 апреля 2022 года | Администрация | анализ и письменное оформление результатов правоприменительной практики |
| 2.2. | публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике | до 1 марта 2022 года | Администрация | Посредством проведения ВКС |
| 3. Объявление предостережения | | | | |
| 3.1. | Выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | постоянно по мере необходимости | Администрация | посредством выдачи лично или почтовым отправлением |
| 4. Консультирование | | | | |
| 4. | Разъяснение по вопросам:   1. положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства; 2. положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства; 3. порядка обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль в сфере благоустройства; 4. выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия. | постоянно по мере поступления обращений | Руководитель, должностные лица | устно, письменно, посредством ВКС, посредством размещения письменных ответов на запросы по электронной почте |
| 5. Профилактический визит | | | | |
| 5. | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи.  Профилактический визит к лицам, приступившим к осуществлению деятельности в контролируемой сфере в 2021 году. | Указать дату, время, место планируемых мероприятий в том количестве, которое необходимо | Руководитель, должностные лица | Посредством посещения места осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи. |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | *Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»* | *100 %* |
| 2. | *Удовлетворённость предпринимательского сообщества контрольной деятельностью в подконтрольной сфере* | *70 % от числа обратившихся* |
| 3. | *Количество проведенных профилактических мероприятий* | *100% от запланированных* |

Для оценки эффективности и результативности программы профилактики используются следующие оценки показателей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| значение показателя | *нет отклонения* | *отклонение больше 20%* | *отклонение больше 50 %* |
| оценка | *высокая эффективность* | *удовлетворительная эффективность* | *низкая эффективность* |

К отчетным показателям Программы на 2022 год относятся:

- информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, в том числе посредством размещения на официальном сайте Администрации Сулеинского городского поселения актуальной информации о внесении изменений, в правовые акты Администрации Сулеинского городского поселения в сфере благоустройства, информационных статей.

К проектным отчетным показателям Программы на плановый период 2022 - 2023 годы относятся:

- количество выданных предостережений;

- количество субъектов, которым выданы предостережения;

-информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, в том числе посредством размещения на официальном сайте Администрации Сулеинского городского поселения актуальной информации о внесении изменений в правовые акты Администрации Сулеинского городского поселения в сфере благоустройства, информационных статей.

Оценка выполнения Плана мероприятий и эффективности Программы осуществляется по итогам календарного года.

Ежегодно в срок до 20 декабря отчетного года проводится обобщение результатов проведения профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

Информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений Программы размещается на официальном сайте Администрации Сулеинского городского поселения в разделе «Муниципальный контроль».

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является:

- соблюдение подконтрольными субъектами требований действующего законодательства;

- оценка увеличения доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- повышение уровня информированности заинтересованных лиц;

- анализ эффективности внедрения различных способов профилактики;

Целевой показатель качества - последовательное снижение рецидива нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства.